



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об организации и функционировании
Органа гражданской авиации

№ 133 от 27.02.2019

Мониторул Официал № 86-92/167 от 08.03.2019

* * *

На основании пункта b) статьи 7 Закона о Правительстве № 136/2017 (Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 252, ст.412), части (1) статьи 15 Закона № 98/2012 о центральном отраслевом публичном управлении (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 160–164, ст.537) и части (2) статьи 8 Авиационного кодекса Республики Молдова № 301/2017 (Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., № 95–104, ст.189) Правительство

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:
 - 1) Положение об организации и функционировании Органа гражданской авиации, согласно приложению № 1;
 - 2) Структуру Органа гражданской авиации, согласно приложению № 2;
 - 3) Организационную структуру Органа гражданской авиации, согласно приложению № 3.
2. Установить предельную численность Органа гражданской авиации в количестве 94 единиц с годовым фондом оплаты труда согласно законодательству.
3. В приложении № 8 к Постановлению Правительства № 743/2002 об оплате труда работников хозрасчетных предприятий (Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 79–81, ст.841) пункт 6 признать утратившим силу.
4. Постановление Правительства № 645/2014 об утверждении Положения об организации и функционировании, структуры и предельной численности Органа гражданской авиации (Официальный монитор Республики Молдова, 2014 г., № 249–255, ст.704) признать утратившим силу.
5. В целях завершения переходного процесса разрешить Органу гражданской авиации использование денежных средств из сальдо предыдущего года в размере до 12,0 млн.леев, с учетом ежемесячных финансовых потребностей, на период до внесения изменений в закон о государственном бюджете на текущий год.
6. Органу гражданской авиации обеспечить перечисление остатков финансовых средств с банковских счетов, открытых на имя поставщиков платных услуг, на казначейские счета, открытые в региональном казначействе Кишинэу-государственный бюджет, за исключением финансовых средств, предусмотренных в пункте 5, которые перечисляются на казначейский счет Органа гражданской авиации.
7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство экономики и инфраструктуры.
8. Настоящее постановление вступает в силу с даты опубликования.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Павел ФИЛИП

Контрасигнует:

министр экономики и инфраструктуры Кирил ГАБУРИЧ

№ 133. Кишинэу, 27 февраля 2019 г.

Приложение № 1
к Постановлению Правительства
№ 133 от 27 февраля 2019 г.

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации и функционировании Органа гражданской авиации

Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение об организации и функционировании Органа гражданской авиации (в дальнейшем – *Положение*) устанавливает миссию, области деятельности, функции, обязанности и права Органа гражданской авиации, а также порядок его организации и функционирования.

2. Орган гражданской авиации (в дальнейшем – *Орган*) является административным органом по сертификации, надзору и контролю в области гражданской авиации, который имеет статус юридического лица публичного права и организационно-правовую форму агентства, финансируется из государственного бюджета,

расположен в муниципии Кишинэу и является подведомственным Министерству экономики и инфраструктуры.

3. Финансирование и материально-техническое обеспечение Органа осуществляется за счет государственного бюджета в пределах ассигнований, утвержденных в законе о годовом бюджете, в том числе за счет собираемых доходов.

Платежи за осуществление надзора за поддержанием условий сертификации аэронавигационных услуг, аэродромов в соответствии с присвоенным кодом и воздушных операторов, выполняющих грузовые перевозки за пределами территории Республики Молдова, являются доходами Органа гражданской авиации, которые собираются и используются для финансирования его деятельности.

Платежи за осуществление надзора за поддержанием условий сертификации перечисляются в государственный бюджет ежемесячно до 25-го числа следующего месяца сертифицированными экономическими агентами в соответствии с порядком, установленным Министерством финансов.

Неполное или несвоевременное перечисление платы за осуществление надзора за поддержанием условий сертификации влечет за собой штраф в размере 0,05 процента от суммы неперечисленного платежа за каждый день просрочки. Невнесение платежей за осуществление надзора за поддержанием условий сертификации в течение 60 календарных дней является основанием для приостановления, до момента выплаты задолженностей, действия сертификатов /свидетельств, выданных Органом.

4. Орган владеет печатью с изображением Государственного герба Республики Молдова и своим наименованием на государственном языке (полное наименование – *Autoritatea Aeronautică Civilă*, сокращенное наименование – ААС) и на английском языке (полное наименование – *Civil Aviation Authority*, сокращенное наименование – САА), фирменными бланками, казначейскими счетами, финансовыми и материальными средствами, а также другими специфическими атрибутами органов публичного управления, установленными законодательством.

5. В составе Органа создается Совет по решению споров в соответствии с положениями части (5) статьи 30 Закона № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности, состав и положение о деятельности которого утверждаются директором Органа.

6. В своей деятельности Орган руководствуется Конституцией Республики Молдова, международными конвенциями и соглашениями, стороной которых Республика Молдова является, законами Республики Молдова, указами Президента Республики Молдова, ордонансами, постановлениями и распоряжениями Правительства, приказами Министерства экономики и инфраструктуры, а также настоящим Положением.

Глава II **МИССИЯ, ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ФУНКЦИИ,** **ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНА**

7. Миссия Органа заключается во внедрении политики в области гражданской авиации и надзоре за соблюдением физическими и юридическими лицами законодательства в этой области для обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности, защиты прав потребителей и безопасности трудовой деятельности.

8. Орган выполняет функции, установленные настоящим Положением, в следующих областях деятельности:

- 1) сертификация, контроль и надзор в области гражданской авиации;
- 2) летная эксплуатация;
- 3) аэропорты и наземное обслуживание;
- 4) легкая и сверхлегкая авиация;
- 5) аэронавигация;
- 6) летная годность воздушных судов;
- 7) авиационная медицина;
- 8) безопасность полетов;
- 9) авиационная безопасность;
- 10) защита прав потребителей в области воздушных перевозок и сопутствующей деятельности;
- 11) безопасность трудовой деятельности в области воздушных перевозок и сопутствующей деятельности;
- 12) государственный контроль предпринимательской деятельности.

9. В целях выполнения своей миссии Орган осуществляет следующие основные функции:

- 1) реализация государственной политики в области гражданской авиации;
- 2) обеспечение выполнения обязательств и реализация прав Республики Молдова, вытекающих из положений международных договоров в соответствующей области, и контроль за выполнением таковых, в частности, требований, стандартов и рекомендаций Международной организации гражданской авиации;

3) обеспечение применения нормативной базы посредством деятельности по сертификации, постоянному надзору и контролю в данной области.

10. В целях выполнения миссии и возложенных основных функций Орган осуществляет следующие основные полномочия:

- 1) в части нормативно-правового регулирования:
 - a) представляет центральному отраслевому органу в области гражданской авиации для продвижения и/или утверждения проекты законов и других нормативных актов в области гражданской авиации;
 - b) утверждает в пределах своей компетенции технические требования и сертификационные стандарты, сертификационные требования, иные нормативные акты технического характера, соответствующие правилам, стандартам, рекомендуемой практике и процедурам, разработанным Международной организацией гражданской авиации и другими международными организациями гражданской авиации, членом которых Республика Молдова является;

с) издает в пределах своей компетенции директивы летной безопасности, эксплуатационные директивы и директивы летной годности;

д) издает административные акты, приемлемые методы установления соответствия и инструктивные материалы, внедрение которых дает презумпцию соответствия, решения о приемлемости или об отзыве приемлемости назначения ответственных руководителей авиационных агентов, обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области гражданской авиации;

2) в части организации и надзора за использованием воздушного пространства:

а) устанавливает запретные зоны, зоны ограничения полетов, опасные зоны и зарезервированные зоны, а также другие аспекты организации национального воздушного пространства;

б) утверждает воздушные трассы и правила полетов в национальном воздушном пространстве;

с) устанавливает совместно с центральным отраслевым органом в области обороны порядок координации полетов гражданских и военных воздушных судов в национальном воздушном пространстве;

д) выдает разрешения на выполнение нерегулярных международных полетов, разрешения на эксплуатацию международных воздушных линий, а также осуществляет надзор за выполнением регулярных и нерегулярных полетов;

е) осуществляет надзор за соблюдением правил использования национального воздушного пространства гражданскими воздушными судами и другими летательными аппаратами;

3) в части обеспечения регистрационной деятельности в гражданской авиации:

а) ведет Авиационный реестр Республики Молдова;

б) ведет Реестр гражданских аэродромов/аэропортов/вертодромов и взлетно-посадочных площадок для легких воздушных судов и сверхлегких летательных аппаратов;

4) в части международного представительства и сотрудничества:

а) за исключением сфер, находящихся в ведении центрального отраслевого органа в области гражданской авиации, представляет Республику Молдова в международных организациях в области гражданской авиации, в том числе в Международной организации гражданской авиации, Европейском агентстве по авиационной безопасности, Европейской конференции гражданской авиации и Евроконтроле, а также в отношениях с аналогичными органами других государств;

б) поддерживает отношения сотрудничества с профильными международными организациями и аналогичными органами других государств;

с) разрабатывает и представляет центральному отраслевому органу в области гражданской авиации для продвижения проекты международных договоров, а также предложения по присоединению Республики Молдова к международным договорам в области гражданской авиации;

д) заключает соглашения о сотрудничестве, обмене опытом и профильной информацией со специализированными международными организациями и аналогичными органами других государств в соответствии с Законом № 595/1999 о международных договорах Республики Молдова;

е) заключает соглашения о передаче полномочий с авиационными властями других государств в соответствии со статьей 83bis Конвенции о международной гражданской авиации;

ф) назначает авиакомпании в соответствии с двусторонними соглашениями согласно установленным Правительством требованиям;

5) в части сертификации, постоянного надзора и контроля:

а) осуществляет надзор за обеспечением безопасности полетов гражданских воздушных судов и авиационной безопасности эксплуатантами, эксплуатантами аэродромов/аэропортов/вертодромов, поставщиками аэронавигационных услуг, другими физическими и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области гражданской авиации;

б) осуществляет надзор за внедрением авиационными агентами системы управления безопасностью полетов;

с) сертифицирует и осуществляет надзор за осуществлением деятельности гражданской авиации, включая связанную с нею деятельность;

д) осуществляет надзор за соблюдением норм летной годности эксплуатантами и предприятиями, осуществляющими ремонт и техническое обслуживание воздушных судов/их компонентов и авиационной техники;

е) проверяет, выдает, валидирует, приостанавливает и отзывает сертификаты летной годности;

ф) сертифицирует, осуществляет постоянный надзор и назначает органы, ответственные за обслуживание воздушного движения, представление аэронавигационной информации, разработку процедур полетов, авиационную связь, авиационную метеорологию, авиационную безопасность, а также медицинские учреждения, осуществляющие медицинское освидетельствование авиационного персонала;

г) выдает, продлевает действие, валидирует, признает, вносит изменения, приостанавливает действие или отзывает свидетельства авиационного персонала;

h) сертифицирует и осуществляет надзор за эксплуатацией аэродромов/аэропортов /вертодромов и других наземных служб;

i) выдает, валидирует, признает, приостанавливает действие и отзывает сертификационные документы на изделия, приборы и технические средства, используемые в гражданской авиации;

ж) выдает разрешения и осуществляет надзор за перевозкой опасных грузов воздушными судами;

к) обеспечивает управление радиочастотами, выделенными для гражданской авиации, выдает разрешения на установку и эксплуатацию радиопередающих объектов в диапазоне частот, выделенных для гражданской авиации, осуществляет надзор за их использованием и ведет национальную базу данных радиопередающих объектов в области гражданской авиации;

- l) выдает разрешение на установку радиокommunikационного оборудования на борту гражданских воздушных судов, зарегистрированных в Республике Молдова, и осуществляет надзор за его использованием;
- m) осуществляет надзор за выполнением специальных правил по упрощению формальностей, связанных с международными воздушными перевозками;
- n) осуществляет надзор за эксплуатацией гражданских воздушных судов;
- o) осуществляет надзор за метрологическим обеспечением в гражданской авиации;
- p) осуществляет надзор за выполнением требований в области авиационной безопасности экономическими агентами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в охраняемых зонах ограниченного доступа аэропортов;
- q) устанавливает и рассматривает правонарушения в области гражданской авиации, а также налагает наказания за правонарушения в соответствии с Кодексом о правонарушениях № 218/2008;
- r) осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства по охране здоровья и безопасности труда на производственных предприятиях и предприятиях по оказанию услуг, деятельность которых регулируется в основном законодательством в области гражданской авиации, в соответствии с положениями части (1) статьи 23² Закона № 186/2008 об охране здоровья и безопасности труда;
- s) осуществляет контроль за соблюдением положений законодательства о защите прав потребителей в области гражданской авиации в соответствии с положениями статьи 28 Закона № 105/2003 о защите прав потребителей;
- t) в части осуществления иной деятельности в области гражданской авиации:
 - a) обеспечивает реализацию деятельности по предоставлению аэронавигационной информации;
 - b) утверждает программы подготовки авиационного персонала;
 - c) обеспечивает сбор от физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, статистических данных и других сведений, необходимых для анализа деятельности в данной области, а также представляет эти сведения международным организациям в данной области в соответствии с установленными этими организациями формальными и содержательными требованиями;
 - d) проверяет правильность формирования тарифов на аэропортовые и аэронавигационные услуги;
 - e) согласовывает строительство и реконструкцию гражданских аэродромов/аэропортов /вертодромов и специальных объектов;
 - f) согласовывает расположение строений, сооружений и оборудования в зонах воздушных сервитутов;
 - g) осуществляет функции и полномочия по обеспечению авиационной безопасности, установленные нормативной базой в области авиационной безопасности.

11. При выполнении своих обязанностей Орган обладает следующими основными правами:

- 1) создавать консультативные советы, специализированные комиссии, рабочие группы с привлечением представителей других министерств, других центральных административных органов и органов публичной власти, органов местного публичного управления, представителей академической среды, представителей гражданского общества и специалистов в соответствующих областях для разработки проектов нормативных актов согласно полномочиям, установленным законодательством в данной области, для предоставления консультаций, а также для рассмотрения других вопросов, связанных с областями их деятельности;
- 2) сотрудничать с органами местного публичного управления в целях проведения на местном уровне политики государства во вверенных областях и решения общих вопросов;
- 3) созывать заседания по вопросам, связанным с областями его деятельности;
- 4) привлекать, при необходимости, специалистов, которые соответствуют специальным требованиям, установленным для проведения инспекций, экспертиз и осуществления контроля;
- 5) запрашивать и получать от органов публичного управления, а также от физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации на территории Республики Молдова, данные и информацию, необходимые для выполнения своих функций и обязанностей, и исполнения положений нормативной базы в данной области;
- 6) требовать от авиационных агентов в целях поддержания квалификации допуска своих инспекторов для выполнения ими служебных обязанностей, определенных сертификатом авиационного персонала, которым владеет инспектор, без оплаты со стороны авиационных агентов;
- 7) подписывать соглашения с авиационными властями других государств для передачи этим государствам определенных полномочий и ответственности, касающихся воздушных судов, зарегистрированных в Республике Молдова, или получения определенных полномочий и ответственности государства, в котором зарегистрировано воздушное судно, если воздушное судно будет эксплуатироваться на основании договора найма воздушным эксплуатантом Республики Молдова, в соответствии со статьей 83bis Конвенции о международной гражданской авиации;
- 8) осуществлять другие права на основании специальных нормативных актов, регулирующих отношения в области гражданской авиации;
- 9) получать техническую и финансовую поддержку от партнеров по развитию и из других незапрещенных нормативной базой источников и использовать ее для реализации своих функций;
- 10) заключать договоры с физическими и юридическими лицами публичного или частного права, международными финансовыми донорами, поставщиками и получателями товаров и услуг;
- 11) получать на основе договоров услуги от физических и юридических лиц, резидентов или нерезидентов в целях выполнения возложенных функций в пределах утвержденных на эти цели финансовых средств;
- 12) предъявлять в соответствии с законодательством иски по отношению к физическим и юридическим лицам в

целях восстановления нарушенных прав, в том числе по отношению к авиационным агентам, которые допускают задержки по перечислению платежей за осуществление надзора в государственный бюджет, а также представлять интересы государства в подобных спорах.

Глава III ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА

12. Органом руководит директор, который назначается на государственную должность посредством открытого конкурса, и увольняется или освобождается с государственной должности в соответствии с законом, министром экономики и инфраструктуры.

13. Директор Органа выполняет следующие полномочия:

- 1) осуществляет руководство Органа;
- 2) координирует и контролирует деятельность подразделений Органа;
- 3) несет личную ответственность перед министром за реализацию задач и выполнение функций Органа;
- 4) организует систему финансового менеджмента и контроля, а также функцию внутреннего аудита в Органе;
- 5) устанавливает обязанности заместителей директора Органа;
- 6) подписывает документы по вопросам, относящимся к компетенции Органа;
- 7) назначает на государственные должности, изменяет, приостанавливает и прекращает служебные отношения государственных служащих Органа в соответствии с Законом № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего;
- 8) нанимает и увольняет персонал, работающий на контрактной основе, в соответствии с трудовым законодательством;
- 9) присваивает классные чины государственным служащим, применяет в отношении сотрудников органа поощрения и налагает на них дисциплинарные взыскания в соответствии с законом;
- 10) утверждает или изменяет штатную численность и штатное расписание Органа в пределах фонда оплаты труда и структуры и предельной штатной численности, установленных Правительством;
- 11) утверждает положения о внутренних подразделениях Органа;
- 12) осуществляет иные полномочия в соответствии с функциями, установленными для Органа, согласно положениям специальных законодательных актов, регулирующих отношения во вверенных Органу подобластях или сферах деятельности;
- 13) обеспечивает функционирование Совета по решению споров.

14. Орган имеет двух заместителей директора, которые назначаются на государственную должность на основании открытого конкурса и увольняются или освобождаются от государственной должности в соответствии с законом министром экономики и инфраструктуры по предложению директора Агентства.

В случае временного отсутствия директора его функции выполняются одним из заместителей директора на основании приказа министра экономики и инфраструктуры.

В случае вакансии должности директора руководящие полномочия Органа осуществляет один из заместителей директора, назначенный приказом министра экономики и инфраструктуры.

15. В Органе гражданской авиации работают государственные служащие в соответствии с Законом № 158/2008 о государственной должности и статусе государственного служащего и другие категории работников, деятельность которых регулируется нормативной базой в области труда.

16. Орган состоит из управлений, отделов и служб.

17. Право первой подписи на всех документах Органа принадлежит директору. В отсутствие директора право подписи имеет один из его заместителей, назначенных директором. В соответствии с законодательством некоторые документы Органа могут быть подписаны другими ответственными лицами Органа на основании приказа директора.

Лица, наделенные правом подписи, несут персональную ответственность за законность, достоверность и правильность подписанного документа.

18. Орган сотрудничает с министерствами, другими центральными административными органами, автономными органами публичной власти и органами местного публичного управления.

19. Имущество Органа является публичной собственностью государства.

20. Орган осуществляет право пользования и распоряжения своим имуществом в соответствии с положениями Закона № 121/2007 об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении.

Приложение № 2
к Постановлению Правительства
№ 133 от 27 февраля 2019 г.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА Органа гражданской авиации

Директор
Заместители директора
Управление летной эксплуатации
Служба легкой и сверхлегкой авиации
Управление летной годности

Отдел сертификации
 Отдел поддержания летной годности
 Управление аэропортов
 Управление аэронавигации
 Отдел освидетельствования авиационного персонала
 Управление регламентирования
 Управление экономики, анализа и международного сотрудничества
 Отдел кадров и юридических вопросов
 Служба бухгалтерского учета
 Отдел контроля качества
 Управление авиационной, кибернетической безопасности и упрощения формальностей
 Служба секретариата
 Административная служба
 Служба безопасности полетов и поисково-спасательных работ
 Служба авиационной медицины
 Служба безопасности трудовой деятельности
 Служба защиты прав потребителей

Приложение № 3
 к Постановлению Правительства
 № 133 от 27 февраля 2019 г.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА
Органа гражданской авиации

