Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG249/2021
от 13.10.2021

об утверждении Регламента об организации Национальной поисково-спасательной системы в случае авиационного происшествия

Опубликован : 12.11.2021 в MONITORUL OFICIAL № 274-278 статья № 582 Data intrării în vigoare

ИЗМЕНЕН

ПП751 от 04.10.23, МО379-382/10.10.23 ст.897; в силу с 10.11.23

На основании части (2) статьи 45 Авиационного кодекса Республики Молдова № 301/2017 (Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., № 95-104, ст. 189), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Регламент об организации Национальной поисково-спасательной системы в случае авиационного происшествия (прилагается).

2. Расходы, необходимые для обеспечения деятельности Совместной группы по координации поисково-спасательных операций, включить в тарифы на аэронавигационные услуги, в соответствии с частью (5) статьи 40 Авиационного кодекса Республики Молдова № 301/2017.

3. Органу гражданской авиации разработать и утвердить необходимые нормативные акты технического характера для регулирования деятельности Совместной группы по координации поисково-спасательных операций и обеспечить надзор за соответствием.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство инфраструктуры и регионального развития и Министерство внутренних дел.

5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Наталья ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

зам. премьер-министра,

министр инфраструктуры и

регионального развития Андрей СПЫНУ

министр внутренних дел Ана Ревенко

№ 249. Кишинэу, 13 октября 2021 г.

Утвержден

Постановлением Правительства

№ 249/2021

РЕГЛАМЕНТ

об организации Национальной поисково-спасательной

системы в случае авиационного происшествия

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Регламент об организации Национальной поисково-спасательной системы в случае авиационного происшествия (в дальнейшем – *Регламент*) устанавливает общие требования, направленные на содействие организации Национальной поисково-спасательной системы в случае авиационного происшествия (в дальнейшем - *НПСС*).

2. Целью настоящего Регламента является определение элементов НПСС, установление обязанностей и ответственности Совместной группы по координации поисково-спасательных операций (в дальнейшем – *СГКПСО*), а также установление конкретных требований по обеспечению функциональности и эффективности НПСС.

3. Настоящий Регламент регулирует действия, которые должны быть реализованы в соответствии с международными стандартами, установленными приложениями к Конвенции о международной гражданской авиации, подписанной в Чикаго 7 декабря 1944 года (в дальнейшем – *Конвенция*), и Европейской конференции гражданской авиации (в дальнейшем – *ЕКГА*), в целях управления поисково-спасательными операциями, которые являются составной частью ряда предусмотренных мероприятий по управлению чрезвычайной ситуацией, вызванной авиационным происшествием.

4. Положения настоящего Регламента применяются ко всем субъектам,

входящим в НПСС, согласно их определению, данному в главе II, и к Национальному поисково-спасательному комитету (в дальнейшем – *НПСК*), согласно его определению, данному в главе VII.

[Пкт. 4 в редакции ПП751 от 04.10.23, MO379-382/10.10.23 ст.897; в силу с 10.11.23]

5. Для целей настоящего Регламента определяются следующие понятия:

поиск – операция, координируемая СГКПСО, которая использует имеющийся персонал и средства для определения местонахождения лиц, пострадавших в результате происшествия;

СГКПСО – совместная структура, ответственная за эффективную организацию и координацию поисково-спасательных мероприятий в случае авиационного происшествия;

руководитель реагирования – лицо из состава службы экстренного реагирования Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям, уполномоченное обеспечивать единую координацию всех поисково-спасательных средств на месте происшествия;

поисково-спасательная команда – мобильный ресурс, состоящий из подготовленного персонала, обеспеченного адекватным оснащением для быстрого проведения поисково-спасательных операций;

поисково-спасательное средство – любой мобильный ресурс, включая назначенные поисково-спасательные команды, привлеченные для проведения поисково-спасательных операций;

Совместный план поисково-спасательных операций – документ, разработанный в соответствии с положениями главы 4.2 приложения № 12 «Search and Rescue» к Конвенции, в которой изложены обязанности, ответственность, человеческие и технические ресурсы и возможности субъектов, входящих в НПСС, заключенные между ними договоренности и соглашения, подробности о поисково-спасательном районе, а также действия по проведению и координации поисково-спасательных операций в поисково-спасательном районе;

поисково-спасательный район «МОЛДОВА» – территория, над которой осуществляет свой суверенитет Республика Молдова, в пределах которой предоставляются поисково-спасательные услуги, координируемые СГКПСО;

район полетной информации FIR Кишинэу – зона обозначенных размеров, в которой Республика Молдова обязана обеспечивать предоставление услуг по полетно-информационному обслуживанию и оповещению об опасности (далее FIR);

спасение – операция с целью спасения пострадавших в результате происшествия лиц, со срочным оказанием первой медицинской помощи или другой помощи и их размещением в безопасных местах;

сложная чрезвычайная ситуация – чрезвычайная ситуация, которая предполагает совместное и согласованное вмешательство двух или более служб экстренного реагирования;

служба оповещения – служба, ответственная за уведомление СГКПСО о воздушном судне, которое находится в чрезвычайной ситуации или о котором известно, что оно пострадало в результате происшествия.

Глава II

СОСТАВ (ЭЛЕМЕНТЫ) НПСС

6. В целях осуществления поисково-спасательных операций гражданских воздушных судов и находящихся на их борту лиц, в случае авиационного происшествия на территории Республики Молдова, НПСС действует в круглосуточном режиме.

7. В НПСС входят следующие субъекты:

1) службы оповещения:

a) Служба обслуживания воздушного движения в рамках Государственного предприятия по использованию воздушного пространства и обслуживанию воздушного движения «MoldATSA»;

b) эксплуатанты аэродромов;

c) Единая национальная служба экстренных вызовов 112 (в дальнейшем – *Служба 112*);

2) службы экстренного реагирования в составе:

a) Национальный центр догоспитальной скорой медицинской помощи;

[Пкт. 7 подпкт. 2), лит. a) в редакции ПП751 от 04.10.23, MO379-382/10.10.23 ст.897; в силу с 10.11.23]

b) Генерального инспектората полиции;

c) Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям;

3) СГКПСО;

4) руководитель;

5) другие органы публичного управления, а также физические и/или юридические лица, к которым можно обращаться за оказанием помощи в случае поисково-спасательных операций, как предусмотрено частью (4) статьи 45 Авиационного кодекса Республики Молдова № 301/2017.

8. Обязанности и ответственность субъектов, указанных в пункте 7 (кроме установленных для СГКПСО в главе III), установлены в нормативных актах,

регулирующих их создание и деятельность, а также в Совместном плане поисково-спасательных операций, разработанном СГКПСО, как предусмотрено подпунктом 1) пункта 14 и подпунктом 1) пункта 15.

9. Схема связей между субъектами НПСС отражена в приложении.

Глава III

УСТАНОВЛЕНИЕ И РАЗГРАНИЧЕНИЕ

ПОЛНОМОЧИЙ СГКПСО

10. СГКПСО представляет национальную структуру, эквивалентную координационно-спасательному центру (Rescue Coordination Center), как предусмотрено в приложении № 12 «Search and Rescue» к Конвенции.

11. СГКПСО – это межведомственная структура, состоящая из:

1) координатора поисковых операций (в дальнейшем – *КПО*) – должности, учрежденной в рамках Государственного предприятия по использованию воздушного пространства и обслуживанию воздушного движения «MoldATSA» в целях получения от Службы обслуживания воздушного движения имеющейся информации о месте происшествия или месте возможного происшествия в результате объявленной воздушным судном чрезвычайной ситуации, и дальнейшего представления этой информации непосредственно координатору спасательных операций;

2) координатора спасательных операций (в дальнейшем – *КСО*) – должности, учрежденной в составе Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям в целях обеспечения роли координатора управления сложной чрезвычайной ситуацией, вызванной авиационным происшествием на территории Республики Молдова, согласно положениям подпунктов g) и h) пункта 9 Положения о взаимодействии между Единой национальной службой экстренных вызовов 112 и службами экстренного реагирования, утвержденного Постановлением Правительства № 647/2018.

12. Функциональный менеджмент СГКПСО обеспечивается совместно:

1) управляющим Государственного предприятия по Использованию воздушного пространства и обслуживанию воздушного движения «MoldATSA»;

2) начальником Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям.

13. В целях осуществления положений пункта 12 стороны заключают соглашение о сотрудничестве, в котором определяют возлагаемые на них обязанности и ответственность для дальнейшего исполнения установленных обязанностей, а также порядок определения долей, на основе которых стороны будут распределять между собой суммы, получаемые от авиаперевозчиков за поисково-спасательные услуги, предоставляемые СГКПСО. По одной копии подписанного сторонами соглашения предоставляется Министерству инфраструктуры и регионального развития и Органу гражданской авиации.

14. КПО наделен следующими полномочиями:

1) разрабатывает совместно с КСО Совместный план поисково-спасательных операций согласно главе 4.2 приложения № 12 «Search and Rescue» к Конвенции;

2) устанавливает первоначальное общение с КСО в результате получения информации от служб оповещения об авиационном происшествии в FIR или о возможности такого происшествия;

3) определяет район поиска воздушного судна, находящегося в опасности и сообщает информацию КСО, в результате получения информации от служб оповещения в целях инициирования спасательных операций;

4) при необходимости и по согласованию с КСО уведомляет центры координации поисково-спасательных операций, помощь от которых может потребоваться или которые могут быть привлечены к поисково-спасательным операциям;

5) уведомляет службы, ответственные за оповещение, в случае получения информации о чрезвычайной ситуации из другого источника;

6) при необходимости и в пределах доступных возможностей, по согласованию с КСО, запрашивает через Службу обслуживания воздушного движения поддержку от других воздушных судов, находящихся в полете в FIR или других органов, которые не были непосредственно включены в план поисково-спасательных операций, но могут оказать поддержку в таких действиях как:

a) введение постоянного мониторинга передачи радиосообщений с воздушных судов, находящихся в чрезвычайной ситуации, с аварийно-спасательного радиооборудования или аварийных локационных передатчиков. Согласно приложению № 10 «Aeronautical Telecommunications» тома III к Конвенции, частоты, предусмотренные в спецификациях к ELT-ам являются аварийные локационные передатчики 121,5 МГц и 406 МГц;

b) оказание помощи воздушному судну, находящемуся в опасности, по мере возможности;

7) информирование КСО о любом изменении информации, касающейся определения места происшествия;

8) уведомление, по согласованию с Органом гражданской авиации и КСО, и информирование авиаперевозчика, чье воздушное судно вовлечено в авиационное происшествие в FIR, о ходе поисковых и/или спасательных операций;

9) сообщение всей имеющейся у него важной информации КСО для принятия решения о способе проведения спасательных операций;

10) сотрудничество, при необходимости, с координационно-спасательными центрами соседних государств по согласованию с КСО;

11) информирование национальных органов, ответственных за расследование

авиационных происшествий;

12) обеспечение выполнения обязанностей Национального пункта по приему данных, рассылаемых через Систему «Cospas-Sarsat»;

13) представление СГКПСО в целях заключения соглашений с поисково-спасательными центрами соседних государств.

15. КСО наделен следующими полномочиями:

1) разрабатывает совместно с КПО Совместный план поисково-спасательных операций, согласно главе 4.2 приложения № 12 «Search and Rescue» к Конвенции;

2) поддерживает постоянную связь и сообщение с КПО и Службой 112;

3) незамедлительно налаживает первоначальное сообщение с КПО и со всеми службами экстренного реагирования в случае получения информации об авиационном происшествии в FIR или о вероятности такого происшествия от других служб оповещения, кроме КПО;

4) принимает карточки по авиационным происшествиям от Службы 112 и управляет данными случаями;

5) непосредственно руководит всеми силами и средствами, задействованными в поисково-спасательных операциях, в случае авиационного происшествия;

6) обеспечивает проведение поисковых, спасательно-разблокировочных, эвакуационных мероприятий, действий по пожаротушению, инженерных, химических, бактериологических и радиологических исследований, мероприятий по обеззараживанию, оказанию первой квалифицированной помощи, а также обеспечивает принятие других мер защиты населения, пострадавшего в результате авиационного происшествия;

7) применяет Совместный план поисково-спасательных операций, планы привлечения сил и средств и постепенного повышения способности к реагированию Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям на основе информации, сообщаемой КПО или Службой 112;

8) обеспечивает координацию, сотрудничество и синхронизацию действий служб экстренного реагирования и назначает руководителя реагирования на месте;

9) сотрудничает, при необходимости и в пределах компетенции, предусмотренной соответствующими соглашениями, с координационно-спасательными центрами соседних государств;

10) при необходимости предлагает активировать Центр управления в чрезвычайных ситуациях Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова, Передовой пункт управления в чрезвычайных ситуациях, Пункт управления в чрезвычайных ситуациях Комиссии по чрезвычайным ситуациям Министерства инфраструктуры и регионального развития и Территориальный пункт управления в

чрезвычайных ситуациях Комиссии по чрезвычайным ситуациям органа местного публичного управления второго уровня, на территории которого состоялось авиационное происшествие, созданные в соответствии с Постановлением Правительства № 803/2018 о Центре управления в чрезвычайных ситуациях Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова и структурах по обеспечению деятельности других комиссий по чрезвычайным ситуациям, и оказывает необходимую поддержку для их нормальной работы;

11) при необходимости предлагает организовать заседания Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова и заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям органа местного публичного управления второго уровня, на территории которого состоялось авиационное происшествие, и участвует в них;

12) при необходимости предлагает применить План гражданской защиты Республики Молдова и планы гражданской защиты органа местного публичного управления второго уровня;

13) информирует руководство Министерства внутренних дел и Правительство о последствиях авиационных происшествий и о предпринятых действиях по ликвидации последствий вызванных ими неотложных и чрезвычайных ситуаций, в том числе об эвакуации обломков;

[Пкт. 15 подпкт. 13) изменен ПП751 от 04.10.23, MO379-382/10.10.23 ст.897; в силу с 10.11.23]

14) участвует в расследовании причин, которые привели к авиационным происшествиям.

Глава IV

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАНИЦ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНОГО РАЙОНА, СОТРУДНИЧЕСТВО С СУБЪЕКТАМИ СОСЕДНИХ ГОСУДАРСТВ, ОТВЕТСТВЕННЫМИ ЗА ПОИСК-СПАСЕНИЕ

16. Деятельность НПСС осуществляется только в пределах Поисково-спасательного района «МОЛДОВА».

17. По согласованию с субъектами соседних государств, ответственными за управление поисково-спасательными операциями, и только после получения их согласия, деятельность НПСС может осуществляться и на территории соседних Поисково-спасательных районов в условиях, доведенных до сведения и/или одобренных на уровне соглашений, заключенных между субъектами, ответственными за управление соответствующими поисково-спасательными операциями.

18. СГКПСО заключает соглашения о сотрудничестве с субъектами соседних государств, ответственными за поиск-спасение, в целях сотрудничества в случаях поисково-спасательных операций.

19. В случае запроса со стороны соседнего с Республикой Молдова государства через СГКПСО о разрешении на проведение поисково-спасательных операций на территории Поисково-спасательного района, за который несет ответственность Республика Молдова, СГКПСО должна:

1) немедленно подтвердить получение запроса;

2) согласовать с Правительством Республики Молдова условия, при которых данный запрос может быть удовлетворен;

3) сообщить заявителю согласованные условия;

4) при необходимости привлечь к участию субъектов, входящих в НПСС;

5) обеспечить сотрудничество и координацию совместных действий с ответственным субъектом соседнего государства.

Глава V

ФУНКЦИОНАЛЬНОСТЬ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ НПСС НЕОБХОДИМЫМИ РЕСУРСАМИ

20. В целях осуществления полномочий субъектов, входящих в НПСС, на них возлагаются следующие обязанности:

1) по согласованию с СГКПСО определять роль, обязанности и ответственность субъекта в рамках Совместного плана поисково-спасательных операций;

2) информировать СГКПСО о любом изменении у субъекта, способном повлиять на роль, обязанности и ответственность субъекта, определенные в рамках Совместного плана поисково-спасательных операций;

3) обеспечивать эффективное сотрудничество с остальными субъектами из состава НПСС в процессе проведения поисково-спасательных операций;

4) обеспечивать постоянную подготовку и надлежащее вовлечение персонала, участвующего в поисково-спасательных операциях, согласно обязанностям и компетенции;

5) обеспечивать выделение подразделениям и персоналу, участвующим в поисково-спасательных операциях, ресурсов (финансовых, человеческих) в целях их оснащения необходимыми средствами и оборудованием.

[Пкт. 20 подпкт. 5) введен ПП751 от 04.10.23, MO379-382/10.10.23 ст.897; в силу с 10.11.23]

21. На время проведения поисково-спасательных операций:

1) все поисково-спасательные средства используются под единым руководством

руководителя реагирования, в целях спасения и защиты лиц, выживших в результате авиационного происшествия, для оказания пострадавшим специализированной помощи на месте происшествия, а также для их доставки в больничные учреждения в соответствии с совместно одобренными планами;

2) при необходимости руководитель реагирования может запросить у СГКПСО поддержку национальных авиаперевозчиков или других публичных органов, а также физических и/или юридических лиц, которые могут оказать помощь в случае поисково-спасательных операций, как это предусмотрено частью (4) статьи 45 Авиационного кодекса Республики Молдова № 301/2017.

Глава VI

ОПОВЕЩЕНИЕ В РАМКАХ НПСС В СЛУЧАЕ

АВИАЦИОННОГО ПРОИСШЕСТВИЯ

22. Службы оповещения, указанные в главе II:

1) заключают между собой соглашение о сотрудничестве для установления средств взаимного сообщения и извещения, обеспечивающих максимально надежную и оперативную передачу информации;

2) разрабатывают и согласовывают с СГКПСО процедуры оповещения, соответствующие положениям приложения № 11 «Air Traffic Services» и приложения № 12 «Search and Rescue» к Конвенции, а также Положению о взаимодействии между Единой национальной службой экстренных вызовов 112 и службами экстренного реагирования, утвержденному Постановлением Правительства № 647/2018;

3) обеспечивают развитие и внедрение технических средств связи, необходимых для облегчения процесса оповещения и взаимного сообщения, на основе принципов их интероперабельности.

23. В случае состоявшегося авиационного происшествия или его вероятности на территории аэродромов Республики Молдова или на прилегающих к аэродромам территориях, администраторы аэродромов обеспечивают скорейшее уведомление Службы 112 и обеспечивают первоначальное выполнение и координацию (до назначения группой СГКПСО руководителя реагирования) мероприятий по спасению лиц, выживших в результате авиационного происшествия, случившегося на территории аэродромов или по соседству с ними, на основе планов поисково-спасательных операций, разработанных администраторами аэродромов и согласованных с СГКПСО.

Глава VII

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

24. Функциональность и координирование деятельности НПСС на стратегическом уровне обеспечиваются НПСК – межведомственным органом, состоящим из представителей следующих учреждений:

1) Министерства инфраструктуры и регионального развития;

2) Министерства внутренних дел;

3) Органа гражданской авиации (в дальнейшем – ОГА);

4) Генерального инспектората по чрезвычайным ситуациям;

5) Государственного предприятия по использованию воздушного пространства и обслуживания воздушного движения «MoldATSA»;

6) Генерального инспектората полиции;

7) Единой национальной службы экстренных вызовов 112;

8) Министерства здравоохранения;

9) сертифицированных аэропортов Республики Молдова (по одному представителю от каждого);

25. НПСК выполняет следующие функции:

1) рассматривает проблемы, связанные с функциональностью НПСС, и обеспечивает поддержание деятельности НПСК;

2) находит способы повышения эффективности НПСС и поисково-спасательных операций;

3) предлагает политики, правила и мероприятия, обеспечивающие надлежащее функционирование НПСС, а также выполнение взятых Республикой Молдова международных обязательств по предоставлению эффективных поисково-спасательных услуг;

4) способствует применению международных стандартов, регламентов и надлежащей практики в поисково-спасательной сфере для повышения эффективности и результативности НПСС;

5) способствует и координирует эффективное использование всех имеющихся в НПСС ресурсов для обеспечения эффективности поисково-спасательных операций;

6) содействует и продвигает сотрудничество в рамках НПСС для обмена информацией и развития политик, связанных с обеспечением поисково-спасательных операций;

7) координирует проведение учений в НПСС и анализирует их результаты.

26. Персональный состав НПСК утверждается решением председателя НПСК.

27. НПСК возглавляет председатель, который является представителем ОГА.

28. НПСК созывается председателем не реже одного раза в год, но при

необходимости могут созываться дополнительные заседания.

29. В случае необходимости в заседаниях НПСК могут участвовать, со статусом наблюдателя, эксперты в области поисково-спасательных операций.

30. Делопроизводство НПСК обеспечивается ОГА.

31. Положение об организации и функционировании НПСК утверждается приказом министра инфраструктуры и регионального развития.

[Глава VII введена ПП751 от 04.10.23, МО379-382/10.10.23 ст.897; в силу с 10.11.23]

приложение